



中华人民共和国国家标准

GB/T 46793.3—2025

突发事件应急预案编制导则 第3部分：村（社区）

Guidance for the preparation of emergency response plan—
Part 3: Villages (communities)

2025-12-02 发布

2026-07-01 实施

国家市场监督管理总局 发布
国家标准化管理委员会

目 次

前言 III

引言 IV

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 应急预案编制流程 1

5 应急预案编制内容 2

附录 A（资料性） 村（社区）主要风险清单（模板） 7

附录 B（资料性） 村（社区）应急队伍清单（模板） 8

附录 C（资料性） 村（社区）应急物资装备清单（模板） 9

附录 D（资料性） 村（社区）××事件（事故）应急处置卡（示例） 10

参考文献 11

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件是 GB/T 46793《突发事件应急预案编制导则》的第 3 部分。GB/T 46793 已经发布了以下部分：

- 第 1 部分：通则；
- 第 2 部分：乡镇(街道)；
- 第 3 部分：村(社区)。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出。

本文件由全国应急管理与减灾救灾标准化技术委员会(SAC/TC 307)归口。

本文件起草单位：中国安全生产科学研究院、北京市科学技术研究院城市安全与环境科学研究所、应急管理部干部培训学院(应急管理部党校)、北京科技大学、北京原拔注册安全工程师事务有限公司、中国社区发展协会、中国矿业大学、河南理工大学。

本文件主要起草人：时训先、王文靖、姚晓晖、陈兵、田星强、李季梅、倪慧芸、陈记合、王尧、刘硕、蒋仲安、焦心怡、康维丽、陈雅、胡韬、邵振鲁、邓浩鑫。

引 言

应急预案是应急管理体制、机制、法制的综合运用和重要载体,发挥着平时牵引应急准备、灾时指导应急救援的基础性作用。《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发事件总体应急预案》《突发事件应急预案管理办法》等应急管理领域的法律法规和政策文件明确了应急预案体系的基本构成和内容。

为指导应急预案编制工作,健全应急预案体系,中华人民共和国应急管理部救援协调和预案管理局组织制定了 GB/T 46793《突发事件应急预案编制导则》系列标准。GB/T 46793 旨在明确应急预案的编制流程和编制内容,解决应急预案内容缺乏实效性、编制方法缺乏科学性、各级各类应急预案启动和实施衔接不规范等突出问题,全面提升预案质量,提高预案体系协调性、系统性。

根据《突发事件应急预案管理办法》中对应急预案的分类,GB/T 46793 拟由 8 个部分构成。

- 第 1 部分:通则。
- 第 2 部分:乡镇(街道)。
- 第 3 部分:村(社区)。
- 第 4 部分:企事业单位。
- 第 5 部分:县级以上政府及其部门。
- 第 6 部分:重大活动保障。
- 第 7 部分:重要目标保护。
- 第 8 部分:应急救援队伍。

突发事件应急预案编制导则

第3部分：村（社区）

1 范围

本文件规定了村（社区）突发事件应急预案的编制流程和编制内容。

本文件适用于村（社区）突发事件应急预案的编制工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 46793.1 突发事件应急预案编制导则 第1部分：通则

3 术语和定义

GB/T 46793.1 界定的术语和定义适用于本文件。

4 应急预案编制流程

4.1 概述

村（社区）应急预案编制流程包括准备阶段、预案编写阶段、审批发布备案阶段、评估改进阶段共4个阶段。

4.2 准备阶段

4.2.1 成立由主要负责人牵头的应急预案编制工作组，并确定主要起草人员，明确工作职责和任务分工，制定工作计划。

4.2.2 编制工作组由村（社区）负责人、属地派出所承担相关工作职责的民警、志愿者等组成，可邀请具有现场处置救援或应急预案管理经验的人员、乡镇（街道）应急预案编制人员参加或指导，可联合本地区物业、企业和有关单位共同编制。

4.2.3 收集突发事件案例，汇总、分析本地区主要突发事件风险。

4.2.4 收集、汇总、更新本地区重点人群清单、风险隐患点位清单，包括但不限于：

- a) 老、弱、病、残、孕等弱势群体人员清单；
- b) 主要企业、重点基础设施、建设项目、文物古建台账；
- c) 道路塌陷隐患点、山洪和地质灾害隐患点、野火隐患区域、输配电通道、燃气管线、热力管线等隐患点清单；
- d) 积水点、易溺水点、玻璃幕墙、危旧房屋、低洼院落、临时建筑、易折断树木、电动自行车充电设施、燃气经营与使用单位等风险点位清单。

4.2.5 收集、汇总、更新本地区灾害信息员清单、应急救援队伍清单、登记注册志愿者队伍清单、民兵预备役清单、本级应急避难场所清单等。

4.2.6 明确本地区突发事件信息上报方式、预警信息接收与传播方式,包括:

- a) 信息上报方式,包括但不限于电话、传真、互联网平台等;
- b) 预警信息接收与传播方式,包括但不限于电话、短信、电子广告牌、广播、警报器、锣鼓、入户传递、卫星通信终端、新媒体、社交媒体、互联网平台等。

4.2.7 明确本地区应急物资装备储备方式,收集、汇总、更新应急物资装备种类、数量、空间位置等信息。储备方式包括但不限于实物储备、协议储备等。

4.3 预案编写阶段

4.3.1 根据实际需求确定村(社区)应急预案框架,包括适用范围、应急组织体系、报告与预警、应急处置、后期处置、应急保障、预案管理,以及附件。

4.3.2 明确风险、人员分工分组、信息报告、联防联控、预警响应、先期处置、自救互救、转移避险、可调配或支援的应急资源等内容。

4.3.3 应急预案应与本区域风险类别、重点人群、应急资源情况和应急能力相适应,满足具体、快速、灵活的先期处置需要。

4.3.4 征求乡镇(街道)有关机构、村(居)民代表和区域内相关单位、物业公司、有关救援队伍等的意见建议。征求上位应急预案主责单位意见,确认村(社区)应急预案在预案体系、应急职责、响应程序等方面与上位应急预案相衔接。

4.3.5 村(社区)主要负责人组织研讨,形成征求意见采纳表,对不采纳的意见说明理由。

4.4 审批发布备案阶段

4.4.1 汇总应急预案文本、编制说明、征求意见采纳表等有关材料,按程序报村(社区)审批。

4.4.2 通过审批后,应急预案应通过广播,公示栏,入户宣传,以及新媒体、社交媒体和互联网平台等方式,向本村(社区)居民公布,按程序报乡镇(街道)备案。

4.5 评估改进阶段

4.5.1 制定应急演练计划,设计演练脚本,组织开展演练。

4.5.2 针对演练和实施中发现的问题,应及时修订更新应急预案。

5 应急预案编制内容

5.1 适用范围

明确应急预案适用的空间范围、适用对象以及应对的突发事件类型等。

5.2 应急组织体系

5.2.1 明确以村(社区)主要负责人为组长,村(社区)负责人以及其他相关人员组成的突发事件应急指挥小组。

5.2.2 明确应急指挥小组的职责,包括但不限于:

- a) 组织实施本村(社区)应急预案;
- b) 防范化解本区域主要风险隐患;
- c) 组织开展预警响应、先期处置;
- d) 协助上级开展应急处置救援、现场秩序维护、善后处置、管理发放应急物资等工作;

e) 组织开展宣教培训和应急演练工作。

5.2.3 结合应急处置工作任务,在应急指挥小组下组建相应应急工作小组,明确各工作小组的组长、成员、职责和联系方式。

5.2.4 村(社区)应急工作小组的职责,包括但不限于以下内容。

- a) 综合小组。负责值班值守、信息报告、综合协调、指令传达、宣传引导、通讯联络等工作,并协助做好善后处置相关工作。
- b) 应急救援与转移安置小组。负责突发事件的先期处置工作,组织群众开展自救互救、转移安置,协助专业救援队伍开展人员搜救、灾情险情应急处置,做好转移安置村民的心理疏导工作。
- c) 秩序维护小组。负责或协助突发事件现场警戒、秩序维护和道路引导等工作。
- d) 救灾保障小组。协助做好抢险救灾所需相关应急物资等的运送、补给以及应急处置人员和受灾群众的生活保障、物品分发等工作。

5.2.5 若村(社区)应急组织体系中不组建应急工作小组,可根据实际需要设置具体的人员分工。村(社区)主要负责人是日常应急管理工作和突发事件应急指挥的第一责任人,按照应急管理和突发事件响应需要,人员分工可包括应急协调、应急处置、应急保障、应急秩序维护、应急转移安置等负责人,上述分工可根据实际进行调整。

5.3 报告与预警

5.3.1 报告与预警应包含风险防范、信息报送和预警行动 3 个方面。

5.3.2 风险防范应包括以下内容:

- a) 对照 4.3.2 风险隐患点位、重点人群清单,明确突发事件类别、发生事件的可能性、严重程度及影响范围等;
- b) 列出风险防范与信息报告的具体职责任务与责任人;
- c) 明确及时上报突发事件苗头信息、灾情险情等信息要求。

5.3.3 信息报送应明确村(社区)接到突发事件信息后,进行排查核实和信息报送的方式、内容,包括但不限于:

- a) 明确村(社区)在突发事件发生后开展情况排查核实,并将排查核实到的有关信息按规定向所在乡镇(街道)、县级应急管理等部门或公安、消防、医疗急救等接处警机构报告,必要时可越级上报等要求;
- b) 明确通知本地区受威胁的相关单位和群众,通知内容包括:突发事件的类别、预警级别、起始时间、预计持续时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施等;
- c) 明确村(社区)了解突发事件详细信息、及时做好续报的要求。

5.3.4 预警行动包括但不限于:

- a) 明确村(社区)建立值班值守制度的要求,包括值班室及有关责任人员保持通信联络畅通,及时接收上级有关部门发布的预警和警报信息,关注广播、电视、互联网媒体播发的预警信息;
- b) 明确预警信息报告、预警叫应机制,明确接到预警信息后的传播措施、负责人和工作任务;
- c) 明确针对老、弱、病、残、孕等弱势人群和学校、养老院等特殊场所的信息传递和防护措施,可通过广播、显示屏、宣传栏、微信群、电话、锣鼓或组织人员逐户通知等方式,最大限度扩大预警信息传递范围、落实叫应机制。

5.4 应急处置

5.4.1 应急处置应包括响应程序、先期处置、分灾种处置要点、应急支援和响应结束 5 个方面。

5.4.2 响应程序应明确接到突发事件报告后,应采取的响应行动,包括但不限于:

- a) 尽快核实有关情况;

- b) 协调组织村(社区)应急救援力量开展受威胁人员的转移安置;
- c) 在保证自身安全的情况下控制危险源;
- d) 采取措施管控现场;
- e) 根据现场情况及时向乡镇(街道)、有关上级部门报告,请求支援。

5.4.3 先期处置应明确村(社区)根据自身能力和事态发展,在保证安全的条件下采取的现场处置措施,先期处置措施包括但不限于以下内容。

- a) 秩序维护。明确根据现场需要,组织村(社区)微型消防站队员、民兵、预备役人员、物业管理人員、保安员等划定警戒区域,设置警戒标志和岗哨,禁止无关人员、车辆等进入警戒区域,维持现场秩序,协助公安民警做好安保工作,做好队伍引导工作等工作要求。
- b) 疏散转移。明确“第一响应人”、应急指挥小组成员组织本村(社区)群众转移和疏散至安全地或应急避难场所,优先安置老、弱、病、残、孕等弱势人群,确定专人负责叫应叫醒和转移安置等工作要求。
- c) 抢险救援。明确组织群众开展自救互救,组织财产保护和转移,协助专业救援队伍开展人员搜救、灾情应急处置等工作要求。
- d) 人员救治。明确村卫生室和社区卫生服务中心对转移到安全地带的伤员进行初步检查及救治,并向 120 告知伤者基本情况,争取救治时间,适时开展心理安抚和疏导等工作要求。
- e) 物资保障。明确协调食品、饮用水等基本生活物资和医疗、住宿等生活保障,确保转移和受灾人员得到妥善安置等工作要求。
- f) 宣传引导。明确做好现场舆情收集、灾情统计、宣传引导及安抚等工作要求。

5.4.4 根据辖区内面临的主要风险,针对包括但不限于地震、地质灾害、水灾、火灾、水电气热事故、电梯事故、传染病疫情等突发事件,明确发生后的应急处置责任主体、响应程序和措施等,编制分灾种处置要点。必要时,可结合实际针对本地区危害大、影响广的突发事件单独编制应急预案。

- a) 地震应急处置要点。包括:明确组织动员村(居)民开展自救互救、组织群众疏散转移与安置、向上级报告灾情、配合维护现场治安、配合上级部门发放救灾物资、做好群众安抚等内容。
- b) 地质灾害应急处置要点。包括:明确组织避险转移、对受灾村(居)民进行安置、向上级报告灾情、配合抢险救灾工作、配合维护现场治安等内容。
- c) 防汛应急处置要点。包括:明确开展风险巡查、部署危险源看守、组织避险转移、对受灾村(居)民进行安置、向上级报告灾情、配合抢险救灾工作、配合维护现场治安等内容。
- d) 火灾应急处置要点。包括:明确第一时间拨打消防报警电话、组织受影响群众疏散撤离火灾现场、拉好警戒线、在保障自身安全前提下组织扑火灭火行动、组织对森林火灾、草原火灾隐患区域巡查值守、引导消防队伍抵达预定位置、疏通现场周边道路、帮助引导接通消防水源等内容。
- e) 水电气热事故应急处置要点。包括:明确通知有关行业部门或运营管理部门、疏散转移相关人员、将事故通报受影响的本地区居民和单位、配合相关部门或企业实施抢修工作、配合上级政府和部门发放救灾物资、做好群众安抚工作等内容。
- f) 电梯事故应急处置要点。包括:明确进行心理安抚、告知自救方法、协助消防打开电梯等内容。
- g) 传染病疫情应急处置要点。主要包括:明确配合上级政府和有关部门进行防疫宣传动员、隔离封控、做好群众安抚工作、做好公共场所消毒、做好本地区的摸排登记工作、为村(居)民提供生活保障等内容。
- h) 其他应急处置要点。

5.4.5 应急支援包括但不限于以下内容:

- a) 有关责任人员负责协调联系有关专业应急救援队伍、社会救援力量参加应急救援处置工作等工作要求;
- b) 上级应急指挥机构到达现场后,现场负责人汇报现场情况,服从统一指挥和管理,协助开展现

场处置,做好相应保障等工作要求。

5.4.6 响应结束包括但不限于结束条件、要求和责任人,上级应急指挥机构宣布响应终止后,村(社区)及时终止有关应急措施。

5.5 后期处置

明确后期处置措施,应协助乡镇(街道)做好后期处置工作,包括但不限于:

- a) 救助受灾群众;
- b) 接收并分配救灾物资;
- c) 恢复社会秩序;
- d) 协助开展突发事件调查评估;
- e) 协助开展灾情核定;
- f) 协助开展遇难人员善后工作和伤员救治工作;
- g) 协助开展疫病防治和环境污染消除工作。

5.6 应急保障

5.6.1 队伍保障应明确本地区主要的应急队伍,明确队伍职责,辖区内或周边有社会救援力量的,可建立应急联动机制,依托以下人员组建:

- a) 村(社区)负责人;
- b) 微型消防站队员;
- c) 民兵队伍;
- d) 属地派出所警务人员;
- e) 网格员;
- f) 灾害信息员;
- g) 护林员;
- h) 辖区物业人员;
- i) 企业相关人员;
- j) 志愿者等。

5.6.2 物资装备保障应与本地区面临的风险和应急处置需求相匹配,应明确依托现有应急物资储备库(点)、医疗救护站、微型消防站、党群活动中心、学校等场所,配置应急物资装备,包括通信设备、车辆、救援工具等,明确物资装备储备地点、种类、数量和动态管理机制等。

5.6.3 场所保障应根据本地条件,选择空旷的公共场地或室内场所等作为应急避难场所,应明确以下内容:

- a) 场所名称、位置;
- b) 场所级别、功能、类型、避难种类;
- c) 容纳人数、疏散路线;
- d) 负责人员、联系方式等。

5.7 预案管理

村(社区)预案管理包括但不限于以下内容:

- a) 明确应急预案发布主体、施行日期以及备案和修订要求;
- b) 明确对应急预案涉及的相关人员进行宣讲培训,提高村(居)民公共安全意识和自救互救能力的要求;
- c) 明确依据应急预案组织开展应急演练的形式、频次等要求。

5.8 附件

村(社区)应急预案应包含必要的附件,包括但不限于以下内容。

- a) 村(社区)基本情况。明确地理位置、山域水域、住户、物业、学校、医院、养老机构、可提供生活必需品的超市、应急避难场所等。
- b) 应急通讯录。确定应急领导小组和有关应急工作小组相关人员、本地区物业、企业和上级单位有关人员 AB 角及联系方式。
- c) 风险辨识清单。列出本村(社区)的风险,村(社区)主要风险清单(模板)见附录 A。
- d) 应急队伍清单。明确村(社区)应急救援队伍、灾害信息员、志愿者的人员名单和联系方式,应急队伍清单(模板)见附录 B。
- e) 应急物资装备清单。列出主要应急物资装备清单,包括通信设备、车辆、救援工具、食品、饮用水、基本生活用品、医疗器械、药品、防护用品、灭火器材、抢修器材、急救器材等,明确应急物资装备储备地点、种类和数量,应急物资装备清单(模板)见附录 C。
- f) 重点保护部位和人员清单。列明学校、养老院、医院、主要交通干线等需重点保护的部位,以及老、弱、病、残、孕等弱势人群人员名单及分布,留守、空巢家庭外地紧急联系人。
- g) 应急处置流程图。用流程图的形式展示本村(社区)应急处置的流程。
- h) 应急疏散示意图。标明应急避难场所位置、人员容量和疏散路线、疏散分组、组织主体等。
- i) 风险地图。对风险区、转移路线及避灾安置点进行标注。

村(社区)可结合实际情况编制应急处置卡,村(社区)××事件(事故)应急处置卡(示例)见附录 D。

附 录 A
(资料性)
村(社区)主要风险清单(模板)

表 A.1 中给出了村(社区)主要风险清单模板。

表 A.1 村(社区)主要风险清单(模板)

常见风险		主要隐患点/风险区域	易发时期
自然灾害	洪涝		
	干旱		
	台风		
	地质灾害		
	地震		
			
事故灾难	火灾		
	高处坠落		
	燃气事故		
	交通事故		
	地下管线事故		
			

附 录 B
(资料性)
村(社区)应急队伍清单(模板)

表 B.1 中给出了村(社区)应急队伍清单模板。

表 B.1 村(社区)应急队伍清单(模板)

姓名	电话	工作单位和职务	类别(灾害信息员、救援队伍、志愿者等)	主要技能特长

附 录 C
(资料性)
村(社区)应急物资装备清单(模板)

表 C.1 中给出了村(社区)应急物资装备清单模板。

表 C.1 村(社区)应急物资装备清单(模板)

物资装备名称	数量	有效期	储备位置	管理员和电话
灭火器				
千斤顶				
铁锹				
手摇报警器				
对讲机				
照明灯				
救援绳				
担架				
沙袋				
雨衣				
雨靴				
防护手套				
防护服				
护目镜				
压缩饼干				
瓶装饮用水				
帐篷				
睡袋				
.....				

附 录 D
(资料性)

村(社区)××事件(事故)应急处置卡(示例)

表 D.1 中给出了村(社区)火灾事故应急处置卡示例。

表 D.1 村(社区)火灾事故应急处置卡(示例)

序号	事项	行动内容	负责人员	联系方式
1	信息接报	1.接收火灾事故信息报告; 2.向乡镇(街道)值班室(××××—××××××××)和救援部门(119、120)报告事故时间、地点、事态等基本情况。及时了解详细信息,做好续报		
2	应急处置	1.组织、协调、指挥现场先期处置;视情况请求支援; 2.布置现场警戒,阻断相关危险源; 3.组织人员自救互救、疏散转移; 4.组织灭火抢险; 5.救治现场受伤人员; 6.做好现场宣传引导工作; 7.配合上级专业救援队伍开展救援工作		
3	后期处置	1.保护火灾现场; 2.协助开展调查评估和损失评定; 3.配合做好其他善后工作		

注:负责人员填写 AB 角。

参 考 文 献

- [1] GB/T 29639—2020 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
 - [2] GB/T 46793.2—2025 突发事件应急预案编制导则 第2部分：乡镇(街道)
 - [3] 中华人民共和国突发事件应对法(2024年6月28日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订)
 - [4] 中国共产党农村基层组织工作条例
 - [5] 国家突发事件总体应急预案
 - [6] 中共中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见
 - [7] 中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见
 - [8] 国务院办公厅关于印发《突发事件应急预案管理办法》的通知(国办发〔2024〕5号)
 - [9] 应急管理部等12部委关于印发《关于加强应急避难场所建设的指导意见》的通知(应急〔2023〕76号)
 - [10] 应急管理部办公厅关于印发《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》和《村(社区)突发事件应急预案编制参考》的通知(应急厅函〔2023〕231号)
-

