



中华人民共和国国家标准

GB/T 46793.1—2025

突发事件应急预案编制导则 第 1 部分：通则

Guidance for the preparation of emergency response plan—
Part 1: General rules

2025-12-02 发布

2026-07-01 实施

国家市场监督管理总局
国家标准化管理委员会 发布

目 次

前言 III

引言 IV

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 应急预案编制原则 1

5 应急预案分类 2

6 应急预案编制流程 3

7 应急预案编制内容 4

参考文献..... 8

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件是 GB/T 46793《突发事件应急预案编制导则》的第1部分。GB/T 46793 已经发布了以下部分：

- 第1部分：通则；
- 第2部分：乡镇(街道)；
- 第3部分：村(社区)。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出。

本文件由全国应急管理与减灾救灾标准化技术委员会(SAC/TC 307)归口。

本文件起草单位：中国安全生产科学研究院、北京市科学技术研究院城市安全与环境科学研究所、中国应急管理学会、应急管理部国家减灾中心、中国消防救援学院、中国标准化研究院、北京市应急管理科学技术研究院、中国矿业大学、河南理工大学。

本文件主要起草人：时训先、王文靖、陈兵、姚晓晖、邓云峰、马明飞、陈厦、钱重阳、王健、王皖、孟祥程、秦挺鑫、邹积亮、刘耀峰、王晓珍、申霞。

引 言

应急预案是应急管理体制、机制、法制的综合运用和重要载体,发挥着平时牵引应急准备、灾时指导应急救援的基础性作用。《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发事件总体应急预案》《突发事件应急预案管理办法》等应急管理领域的法律法规和政策文件明确了应急预案体系的基本构成和内容。

为指导应急预案编制工作,健全应急预案体系,中华人民共和国应急管理部救援协调和预案管理局组织制定了 GB/T 46793《突发事件应急预案编制导则》系列标准。GB/T 46793 旨在明确应急预案的编制流程和编制内容,解决应急预案内容缺乏实效性、编制方法缺乏科学性、各级各类应急预案启动和实施的衔接不规范等突出问题,全面提升预案质量,提高预案体系协调性、系统性。

根据《突发事件应急预案管理办法》中对应急预案的分类,GB/T 46793 拟由 8 个部分构成。

- 第 1 部分:通则。
- 第 2 部分:乡镇(街道)。
- 第 3 部分:村(社区)。
- 第 4 部分:企事业单位。
- 第 5 部分:县级以上政府及其部门。
- 第 6 部分:重大活动保障。
- 第 7 部分:重要目标保护。
- 第 8 部分:应急救援队伍。

突发事件应急预案编制导则

第 1 部分：通则

1 范围

本文件确立了突发事件应急预案的编制原则，规定了应急预案分类、编制流程和编制内容。
本文件适用于政府及其部门、单位和基层组织突发事件应急预案编制工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
GB/T 46791 应急预案情景构建方法
GB/T 46793.2 突发事件应急预案编制导则 第 2 部分：乡镇（街道）
GB/T 46793.3 突发事件应急预案编制导则 第 3 部分：村（社区）

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

突发事件 emergency

突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

3.2

应急预案 emergency response plan

针对可能发生的突发事件，为最大程度减少突发事件及其造成的危害而预先制定的方案。

3.3

风险评估 risk assessment

识别可能存在的危险因素，分析突发事件可能产生的直接后果以及次生、衍生后果，评估各种后果的危害程度和影响范围的全过程。

3.4

应急资源调查 emergency resource survey

调查本地区、本单位能够调用的应急力量、物资装备、场所等应急资源状况和合作区域内可以请求援助的应急资源状况。

4 应急预案编制原则

应急预案编制遵循以下原则。

- a) 合规性:依据法律法规和政策文件制定应急预案,按照程序审批发布,根据法律法规的修订或政策调整,及时修订预案内容,保持与现行要求的一致。
- b) 科学性:基于风险评估、应急资源调查和案例分析结果,运用科学的理论和方法编制应急预案,明确应急预案的定位,做到相互衔接。
- c) 针对性:根据特定的突发事件类型、风险源和应急资源状况,制定具体的应急处置措施,明确响应主体及职责任务。
- d) 可操作性:应急处置流程和操作步骤明晰具体,定期组织应急预案的演练和评估,及时发现和解决问题,不断改进和完善。

5 应急预案分类

5.1 应急预案按照制定主体划分,分为政府及其部门应急预案、单位和基层组织应急预案两类。应急预案分类图见图 1。

5.2 政府及其部门应急预案包括县级以上政府及其部门应急预案、乡镇(街道)应急预案。县级以上政府及其部门应急预案包括总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案,其中由政府及其有关部门编制的重要目标保护应急预案和重大活动保障应急预案属于政府专项或部门应急预案。

5.3 单位和基层组织应急预案包括企事业单位、村(社区)、应急救援队伍、社会组织等编制的应急预案。

注:社会组织中承担应急救援任务的,应急预案按照应急救援队伍编写,不承担应急救援任务的,应急预案按照企事业单位编写。

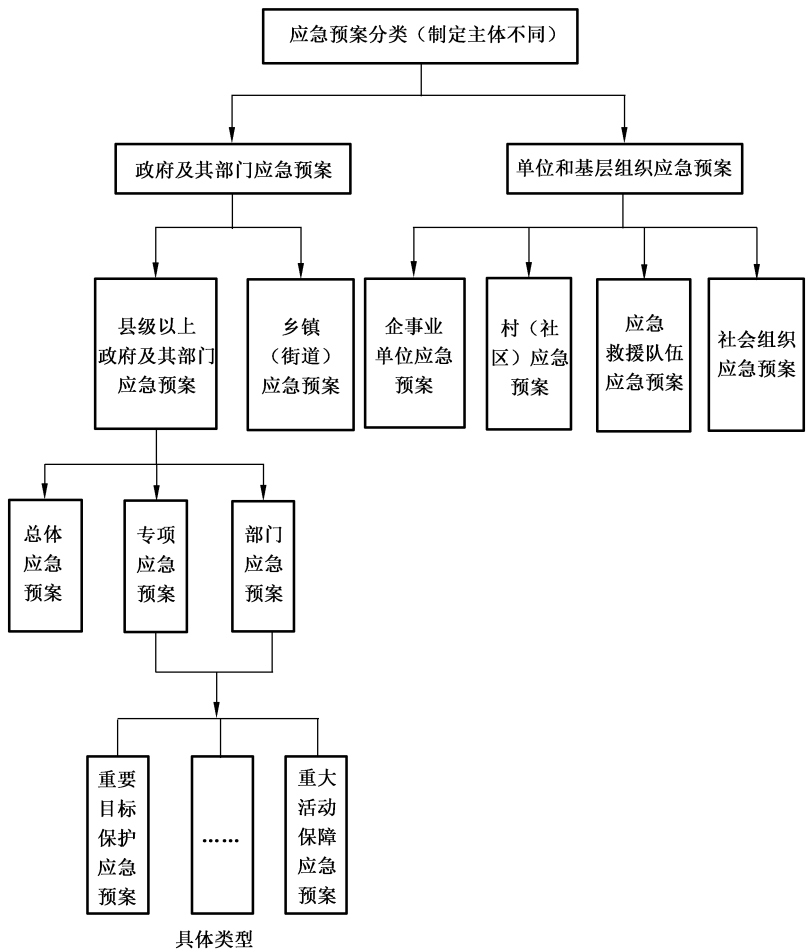
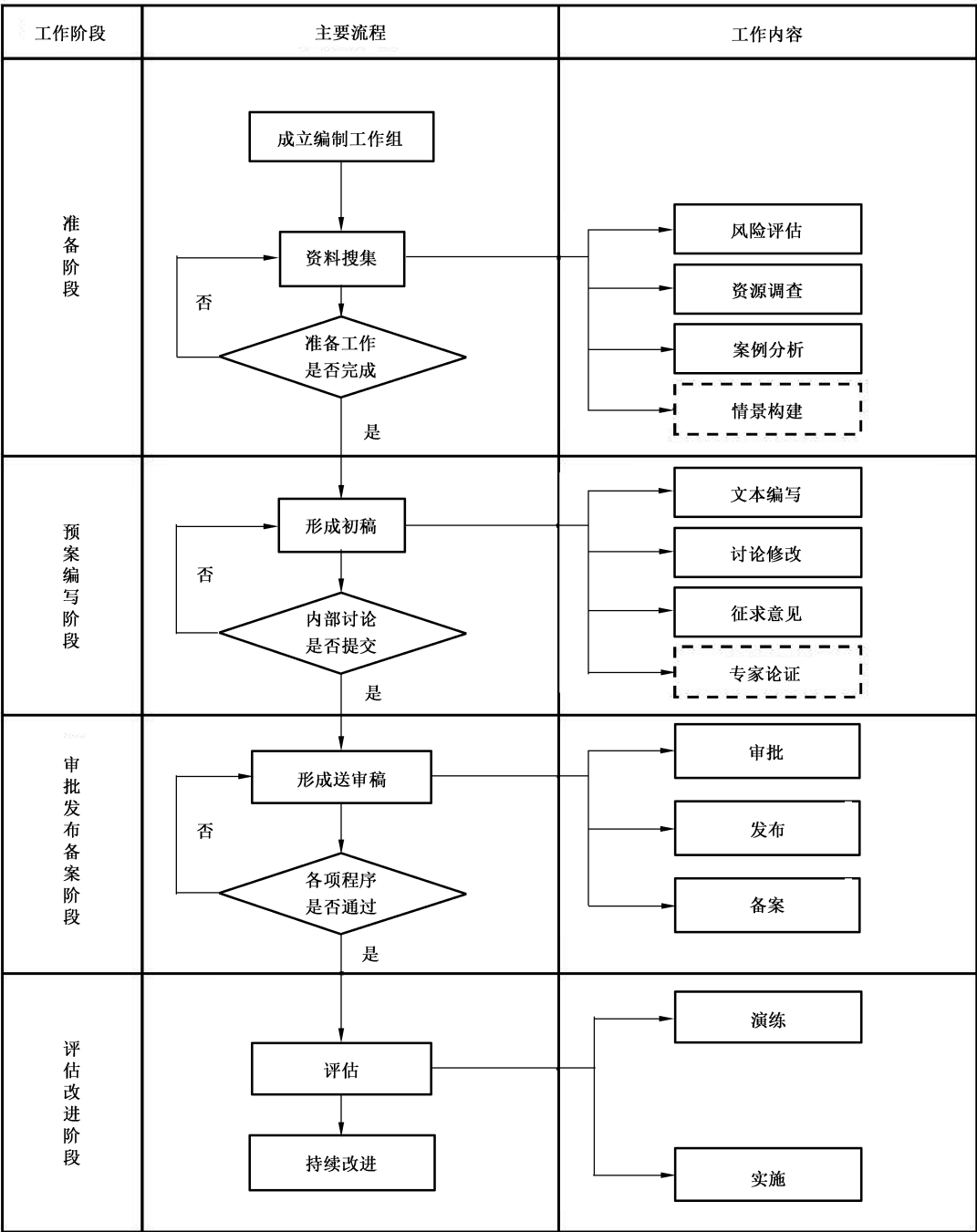


图 1 应急预案分类图

6 应急预案编制流程

6.1 概述

应急预案编制流程包括准备阶段、预案编写阶段、审批发布备案阶段、评估改进阶段共 4 个阶段，编制流程图见图 2。



注：虚框为可选动作。

图 2 应急预案编制流程图

6.2 准备阶段

6.2.1 成立应急预案编制工作组,确定工作组组长和组员,明确工作组的任务分工。参加人员应包括相关部门和单位人员、有关专家及有现场处置与救援经验的人员等。

6.2.2 梳理搜集应急预案编制的法律法规、标准、规范、上级应急预案等相关资料,并结合实际开展风险评估、资源调查、案例分析等工作,具体内容如下。

- a) 识别突发事件风险及其可能产生的后果和次生、衍生灾害事件,可通过情景构建评估可能造成的危害程度和影响范围等。
- b) 调查本地区、本单位应对突发事件可用的应急队伍、装备、物资、场所和通过改造可以利用的应急资源状况,合作区域内可请求援助的应急资源状况,重要基础设施容灾保障及备用状况,以及可通过潜力转换提供应急资源的状况。
- c) 对典型突发事件的发生演化规律、造成的后果和处置救援情况进行复盘研究。应按照 GB/T 46791 进行案例分析。

6.3 预案编写阶段

6.3.1 编制预案大纲,按照分工编制各个章节。编制过程中可针对全流程或关键环节开展桌面推演,形成应急预案的初稿。

6.3.2 组织召开小组会议,对应急预案内容进行讨论修改,达成统一意见,形成征求意见稿及编制说明等材料。

6.3.3 广泛听取意见,组织有关专家进行论证,与相关应急预案衔接。涉及其他单位职责的,书面征求意见。可向社会公开征求意见,根据征求意见情况修改应急预案内容,形成征求意见汇总表,并说明不采纳意见的理由。

6.4 审批发布备案阶段

应急预案编制工作组或牵头单位将应急预案文本、征求意见汇总表、编制说明等有关材料报送应急预案审批单位,按程序发布,按规定要求进行备案。

6.5 评估改进阶段

应急预案编制完成后对应急预案所涉及的单位、人员、装备、设施等组织演练,通过演练和实施发现问题,修改完善应急预案。

7 应急预案编制内容

7.1 政府及其部门应急预案

7.1.1 县级以上政府及其部门应急预案

7.1.1.1 县级以上政府总体应急预案内容包括但不限于:

- a) 突发事件应对总体要求;
- b) 适用范围;
- c) 突发事件分类分级;
- d) 预案体系构成;
- e) 组织指挥体系构成与职责;
- f) 风险防控要求;
- g) 监测预警职责和要求;

- h) 分级响应要求；
- i) 信息发布与舆论引导要求；
- j) 应急保障措施；
- k) 预案管理要求。

7.1.1.2 县级以上政府专项应急预案内容包括但不限于：

- a) 适用范围；
- b) 突发事件应对原则；
- c) 预案体系构成；
- d) 组织指挥体系构成与职责；
- e) 风险防控要求；
- f) 监测预警职责和要求；
- g) 信息报告内容和方式；
- h) 分级响应要求；
- i) 响应程序和行动要求；
- j) 应急处置措施；
- k) 后期处置措施；
- l) 应急保障措施；
- m) 预案管理要求。

7.1.1.3 县级以上政府部门应急预案内容包括但不限于：

- a) 适用范围；
- b) 突发事件应对原则；
- c) 组织指挥体系构成与职责；
- d) 风险防控要求；
- e) 信息报告内容和方式；
- f) 分级响应要求；
- g) 响应程序和行动要求；
- h) 应急处置措施；
- i) 应急保障措施；
- j) 预案管理要求。

7.1.2 乡镇(街道)应急预案

7.1.2.1 乡镇(街道)应急预案内容包括但不限于：

- a) 适用范围；
- b) 突发事件应对原则；
- c) 应急组织体系构成与职责；
- d) 报告与预警工作要求；
- e) 应急处置措施；
- f) 后期处置措施；
- g) 应急保障措施；
- h) 预案管理要求。

7.1.2.2 乡镇(街道)应急预案内容应符合 GB/T 46793.2 的要求。

7.1.3 重大活动保障应急预案

重大活动保障应急预案内容包括但不限于：

- a) 适用范围；
- b) 预案体系构成；
- c) 组织指挥体系构成与职责；
- d) 外围保障体系构成；
- e) 风险防控要求；
- f) 监测预警职责和要求；
- g) 信息报告内容和方式；
- h) 响应程序和行动要求；
- i) 应急处置措施；
- j) 人员疏散撤离组织和路线；
- k) 应急联动要求。

注：重大活动是指政府及其部门主办或承办的会议、会展、赛事、纪念、庆典等大型活动和大型群众性活动。

7.1.4 重要目标保护应急预案

重要目标保护应急预案内容包括但不限于：

- a) 适用范围；
- b) 需保护的关键功能和部位；
- c) 重要目标有关情况及协同单位；
- d) 风险防控要求；
- e) 监测预警职责和要求；
- f) 信息报告内容和方式；
- g) 应急处置措施；
- h) 紧急恢复措施；
- i) 应急联动要求。

注：重要目标是指战略地位关键、易受安全威胁、需要专门保护的重要基础设施、生命线工程等。

7.2 单位和基层组织应急预案

7.2.1 企事业单位应急预案

7.2.1.1 企事业单位应急预案内容包括但不限于：

- a) 适用范围；
- b) 组织指挥体系构成与职责；
- c) 风险防控要求；
- d) 监测预警职责和要求；
- e) 信息报告内容和方式；
- f) 分级响应要求；
- g) 应急处置措施；
- h) 应急保障措施；
- i) 预案管理要求。

7.2.1.2 生产经营单位生产安全事故应急预案内容应符合 GB/T 29639 的要求。

7.2.2 村(社区)应急预案

7.2.2.1 村(社区)应急预案内容包括但不限于：

- a) 适用范围；
- b) 应急组织体系构成与职责；

- c) 报告与预警工作要求；
- d) 应急处置措施；
- e) 后期处置措施；
- f) 应急保障措施；
- g) 预案管理要求。

7.2.2.2 村(社区)应急预案内容应符合 GB/T 46793.3 的要求。

7.2.3 应急救援队伍应急预案

应急救援队伍应急预案内容包括但不限于：

- a) 适用范围；
- b) 信息报告内容和方式；
- c) 响应程序和行动要求；
- d) 应急指挥协同要求；
- e) 应急救援队伍力量编成；
- f) 救援行动构想；
- g) 应急保障措施；
- h) 预案管理要求。

参 考 文 献

- [1] 中华人民共和国突发事件应对法(2024 年 6 月 28 日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订)
 - [2] 国家突发事件总体应急预案
 - [3] 国务院办公厅关于印发《突发事件应急预案管理办法》的通知(国办发〔2024〕5 号)
 - [4] 应急管理部等 12 部委关于印发《关于加强应急避难场所建设的指导意见》的通知(应急〔2023〕76 号)
 - [5] 应急管理部办公厅关于印发《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》和《村(社区)突发事件应急预案编制参考》的通知(应急厅函〔2023〕231 号)
-

